



**COMUNE
DI
TERRE DEL
RENO**
(Provincia di Ferrara)

**RELAZIONE
DI INIZIO MANDATO ANNO 2022**

(articolo 4 bis del decreto legislativo 6 settembre 2011 n. 149
e art.10 del Regolamento di Contabilità)

Sommario

		<i>Pag.</i>
Premessa		3
Parte I – Dati generali		4
	<i>1.1 – Popolazione residente</i>	4
	<i>1.2 – Organi Politici</i>	4
	<i>1.3 – Struttura organizzativa</i>	5
	<i>1.4 – Condizioni giuridiche dell’ente</i>	5
	<i>1.5 – Condizioni finanziarie dell’ente</i>	5
	<i>1.6 – Situazione di contesto interno/esterno</i>	5
	<i>1.7 – Accertamento della mancanza delle condizioni di ente strutturalmente deficitario</i>	6
	<i>1.8 – Politica tributaria locale</i>	6
	<i>a) - IMU</i>	7
	<i>b) - TASI</i>	7
	<i>c) - Addizionale Irpef</i>	8
	<i>d) – Canone Unico Patrimoniale</i>	8
	<i>e) - Prelievi sui rifiuti</i>	8
Parte II – Situazione economico finanziaria dell’ente		10
	<i>2.1 – Sintesi dei dati finanziari</i>	10
	<i>2.2 – Pareggio di bilancio</i>	16
	<i>2.3 - Indebitamento</i>	16
	<i>2.3.1 – Evoluzione dell’indebitamento</i>	16
	<i>2.3.2 – Anticipazioni di cassa</i>	17
	<i>2.3.3 – Utilizzo strumenti di finanza derivata</i>	17
	<i>2.4 – Conto del patrimonio</i>	17
	<i>2.5 – Conto economico</i>	18
	<i>2.6 – Riconoscimento debiti fuori bilancio</i>	19
	<i>2.7 – Spese per il personale</i>	20
Parte III – Rilievi degli organismi di controllo		23
	<i>3.1 – Rilievi della Corte dei Conti</i>	23
	<i>3.2 – Rilievi dell’Organo di Revisione</i>	23
Parte IV – Società partecipate		24
Conclusioni		27

PREMESSA

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'art. 4 bis del decreto legislativo 6 settembre 2011 n. 149, recante: Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009 n. 42" che prevede:

*1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unita' economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, **volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti**".*

2. La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il presidente della provincia o il sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

La relazione di inizio mandato è prevista anche dall'art.10 del Regolamento di Contabilità approvato con Deliberazione del Commissario Prefettizio nelle funzioni del Consiglio Comunale n.22 del 7/2/2017 e s.m.i.

La relazione di fine mandato conclusiva della legislatura 2017/2022, redatta ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011 è stata sottoscritta 12/4/2022 e regolarmente pubblicata nel sito istituzionale del Comune. Essa è stata trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti in data 20/4/2022 con nota prot. num.7682.

PARTE I – DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente

Il trend della popolazione nel Comune di Terre del Reno ha subito il seguente andamento nel corso degli ultimi 5 anni:

Dati al 31/12	2017	2018	2019	2020	2021
Totale maschi	4.869	4.858	4.819	4.807	4.853
Totale femmine	5.162	5.138	5.103	5.049	5.069
Totale generale	10.031	9.996	9.922	9.856	9.922
di cui stranieri	945	966	977	961	1015
dei quali comunitari			155	159	159
ed extracomunitari			822	802	856
% di stranieri:			9,85	9,75	10,23

Alla data del 19 luglio 2022 la popolazione ammonta a n.9955 abitanti con una sostanziale invarianza rispetto al dato di inizio d'anno.

1.2 Organi Politici:

Sindaco: Sig. Roberto Lodi, proclamato il 13/6/2022, ai sensi dell'art. 46, comma 2, del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, con propri atti nr. 12 nr. 13, nr. 14, nr. 15 e nr. 16 tutti adottati in data 22/06/2022 ha nominato gli assessori ed il vice Sindaco, attribuendo le seguenti deleghe:

N.	Cognome e nome	Incarico	Deleghe
1	Lodi Roberto	Sindaco	Ricostruzione post terremoto; Lavori Pubblici; Sport; Affari Generali ed Istituzionali; Risorse Umane; Personale; Protezione Civile; Polizia Municipale; Viabilità e Sicurezza.
2	Marvelli Filippo	Vice Sindaco	Bilancio; Programmazione Economica; Politiche Abitative; ACER; Rapporti con i cittadini e località; Politiche Sociali; Diversabilità.
3	Mastrandrea Maria	Assessore	Sanità; Igiene Pubblica; Casa Protetta; Cultura; Rapporti con le Associazioni di Volontariato in Ambito Sanitario
4	Malagutti Matteo	Assessore	Attività Produttive; Commercio; Turismo; Agricoltura; Bosco della Panfilia; Promozione del Territorio e Gemellaggi; Politiche Giovanili; Associazioni del Tempo Libero.
5	Guizzarda Gianfranco	Assessore	Urbanistica Programmazione Edilizia; Ambiente e Reti; Progetti e Fondi Europei; Sistemi Informativi ed Informatici.
6	Zavatti Elisabetta	Assessore	Servizi all'Infanzia; Pubblica Istruzione; Formazione Professionale; Servizi Demografici e Stato Civile; Pari Opportunità.

Composizione del Consiglio Comunale oltre al Sindaco:

n°	Cognome	Nome	Lista
1.	MARVELLI	FILIPPO	Terre Unite
2.	ZAVATTI	ELISABETTA	Terre Unite
3.	MASTRANDREA	MARIA	Terre Unite
4.	MALAGUTTI	MATTEO	Terre Unite
5.	MAZZA	GABRIELE	Terre Unite
6.	FABBRI	SAURO	Terre Unite
7.	LODI	ALICE	Terre Unite
8.	PAGANINI	ELENA	Terre Unite
9.	CASTELLANI	PIERLUIGI	Terre Unite
10.	BATTAGLIA	MAURA	Terre Unite
11.	BONALDO	GIOVANNI	Terre Unite
12.	MARGUTTI	FRANCESCO	Futuro Comune
13.	RIVAROLI	WILLIAN	Futuro Comune
14.	RIMONDI	MARISA	Futuro Comune
15.	MAZZANTI	MASSIMILIANO	Futuro Comune
16.	PAVESI	PIERO	Futuro Comune

1.3 Struttura Organizzativa

Organigramma: indicare le unità organizzative dell'ente (settori, servizi, uffici ecc.).

A inizio mandato (al 13/6/2022)

Segretario Comunale: Dott. Virgilio Mecca (alla data di sottoscrizione della presente relazione Dott. Giovanni Cirillo)

Numero posizioni organizzative: 7

Numero totale personale dipendente: 53 unità (comprese le posizioni organizzative)

1.4 Condizioni giuridiche dell'ente:

L'ente non è commissariato all'inizio del mandato.

1.5 Condizioni finanziarie dell'Ente:

Il Comune di Terre del Reno, all'inizio del mandato, non versa in condizioni di dissesto finanziario, ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o di pre-dissesto finanziario ai sensi dell'art. 243 bis. Non ha, inoltre, fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243 ter, 243 quinquies del TUEL, e/o al contributo di cui all'art. 3 bis del D. l n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012. Con delibera consiliare n.29 del 27/7/2022 è stata approvata la salvaguardia degli equilibri prevista dall'art.193 del TUEL.

1.6 Situazione di contesto interno/esterno:

La situazione dell'Ente al momento di inizio mandato (13/6/2022) è caratterizzata dai seguenti fattori:

- situazione economica generale: pur in ripresa dopo gli anni di depressione causati dalla pandemia da covid-19, per altro non ancora terminata, essa è fortemente condizionata da fattori di carattere internazionale quali il conflitto in Ucraina e il forte aumento dei costi energetici. Negli ultimi mesi si è anche manifestato un significativo aumento del fenomeno inflattivo.
- Sisma del 20 e 29 maggio 2012: sostanzialmente terminata la ricostruzione privata mentre è ancora in corso la ricostruzione pubblica che annovera ancora importanti opere da concludere o da iniziare. A dieci anni dal sisma sono poche le famiglie che ancora percepiscono il sussidio per la sistemazione alloggiativa.
- Processo di Fusione dei Comuni di Sant'Agostino e Mirabello nel nuovo Comune di Terre del Reno: occorre proseguire nell'opera di vera integrazione dei territori e di coesione dei cittadini che fino al 31/12/2016 avevano una identità civica/comunale diversa. Anche i servizi comunali necessitano di un costante monitoraggio allo scopo di una miglior razionalizzazione ed efficienza.
- Risorse disponibili: mentre continuano a ridursi le risorse provenienti dallo Stato a titolo di fondo di solidarietà dei due enti preesistenti, va evidenziata la consistente iniezione di nuovi trasferimenti statali e regionali che incentivano i processi di fusione. Nel quinquennio della presente legislatura, l'amministrazione può contare su un ammontare di trasferimenti correnti di circa 1.300.000 euro fino al 2026 compreso. Nei prossimi anni occorrerà procedere ad una razionalizzazione della spesa così da non indurre a difficoltà finanziarie insormontabili l'ente al momento in cui essi cesseranno, ovvero dal 1/1/2027.

1.7 - Parametri obiettivi per l'accertamento delle condizioni di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL:

L'anno 2021 si è chiuso con tutti i parametri obiettivi di deficitarietà negativi.

1.8 - Politica tributaria locale.

La politica tributaria prevista nel Documento Unico di Programmazione e negli atti di approvazione del Bilancio 2022/2024 ha mantenuto invariata la pressione fiscale vigente dal 1/1/2017 e ciò si è reso possibile grazie alle risorse provenienti dai trasferimenti statali e regionali che incentivano le fusioni.

Di seguito si riportano alcuni passaggi, parzialmente rivisti, della sezione del Documento Unico di Programmazione 2022/2024 relativa alla politica tributaria locale:

“Nello schema di bilancio 2022/2024 Le considerazioni e le previsioni sulle singole poste di bilancio attinenti ai tributi dell'ente vengono formulate in riferimento all'ipotesi della conferma dell'attuale impianto tributario e del ritorno alla normalità una volta superata l'emergenza epidemiologia da Covid-19.

A meno di congiunture finanziarie particolarmente favorevoli, nei prossimi anni non pare possibile ed opportuno operare una riduzione della pressione fiscale in quanto la copertura finanziaria del bilancio si ottiene, oggi, grazie al consistente contributo incentivante la fusione, contributo che, oltre a non avere il carattere della assoluta garanzia, è destinato a scomparire del tutto nel 2027 e che, quindi, non può essere considerato un fattore strutturale delle entrate correnti del comune.

Va, infatti, ricordato che è soltanto grazie al suddetto contributo che si è reso possibile riprendere il pagamento degli oneri finanziari per ammortamento dei mutui, oneri che fino al 2016 compreso venivano differiti (almeno a Sant'Agostino che aveva un peso assolutamente determinante) e che è stato reintrodotta proprio a partire dal 2017.

Pertanto, il presente schema di Documento Unico di Programmazione prefigura una assoluta invarianza delle aliquote e agevolazioni fiscali nel triennio 2021/2020, rispetto a quanto vigente nell'anno in corso.

Di seguito, si elencano i tributi che l'ordinamento vigente assegna agli Enti Locali e si analizzano in dettaglio le previsioni formulate in merito singoli tributi

a) IMU (Imposta Municipale Propria), dovuta dal possessore di immobili, escluse le abitazioni principali (ad eccezione delle cat. A1, A8 e A9).

Lo stanziamento previsionale per il triennio 2022 - 2024 del gettito è stato stimato in relazione ai dati in possesso dell'ente in relazione all'andamento delle annualità 2019, 2020 e 2021, tenuto conto delle basi imponibili assoggettabili al tributo ed applicando le prescrizioni di legge vigenti. Anche per il prossimo triennio si è previsto che dall'ammontare complessivo del gettito IMU lo Stato tratterrà le quote relative agli immobili ad uso produttivo di categoria D ad aliquota 7,6 per mille. L'amministrazione intende confermare integralmente il piano tariffario in vigore già dall'esercizio 2017, primo anno istitutivo dell'ente, che nel dettaglio risulta essere il seguente:

Tipologia di immobile	Aliquota	Ente destinatario del gettito
Abitazione principale in categorie A/1, A/8 e A/9)+ Pertinenze (detrazione di € 200,00)	4,00 per mille	Comune
Abitazione di categoria A (ad esclusione delle categorie A/1, A/8 e A/9)+pertinenze (un'unità pertinenziale per categoria C/2, C/6 e C/7) concesse in comodato gratuito a parente di primo grado in linea retta che la utilizza come abitazione principale (al massimo una unità per proprietario)	6 per mille	Comune
Immobili di categoria catastale A (con esclusione della categoria catastale A/10 e relative pertinenze non destinati ad abitazione principale del soggetto passivo)	10,6 per mille	Comune
Aree edificabili	7,6 per mille	Comune
Terreni Agricoli	7,6 per mille	Comune
Immobili non ricompresi nei punti precedenti	7,6 per mille	Imposta interamente devoluta al Comune ad eccezione degli immobili ad uso produttivo di categoria catastale D. Per tali immobili (categoria D) l'imposta è versata allo Stato ad aliquota del 7,6 per mille (codice tributo 3925).
Immobili di categoria D/5 (istituti di credito)	10,6 per mille	Imposta al 7,6 per mille allo Stato e al 3 per mille al Comune

Il gettito che ne deriva per il triennio di riferimento è stato calcolato in sede di previsionale in:

- € 1.920.000,00 per l'anno 2022;
- € 1.920.000,00 per l'anno 2023;
- € 1.920.000,00 per l'anno 2024.

I suddetti importi tengono conto di quanto previsto dall'art. 6 del D.L. n. 16/14 e sono pertanto già al netto della quota destinata per legge ad alimentare del Fondo di Solidarietà Comunale di competenza (pari ad € 503.668,08).

L'ammontare del gettito previsto tiene conto delle riscossioni relative al 1° semestre 2021 cui andranno aggiunti i versamenti delle categorie che, a normativa vigente, sono state esentate dal pagamento dell'imposte nell'anno corrente.

Si è provveduto a stanziare anche un importo considerevole relativo all'attività di controllo che sarà svolta dall'ufficio tributi in ordine ai versamenti di competenza delle annualità sottoposte a verifica entro i termini previsti dalla legge nell'arco del triennio.

Vengono stanziati € 250.000,00 per ciascuna annualità del triennio. L'ammontare di tali stanziamenti risultano coerenti, anzi addirittura prudenziali, con i risultati raggiunti negli anni scorsi, compreso il corrente.

A fronte di detti importi si è provveduto ad effettuare apposito accantonamento al FCDDE secondo le modalità di calcolo previste dalla legge stanziando € 176.841,38 per ciascuna annualità.

b) TASI: si tratta di un tributo soppresso dalla legge finanziaria 2020.

c) ADDIZIONALE IRPEF: imposta istituita con D.lgs. n. 360/98 determinata applicando l'aliquota stabilita dal Comune al reddito complessivo imponibile ai fini dell'Imposta sul Reddito delle Persone Fisiche.

Si conferma l'aliquota dello 0,75% applicata già dall'anno 2017 e l'importo previsto in bilancio per il triennio di riferimento tiene conto principalmente dei dati in possesso dell'ente in relazione a quanto incassato negli anni dal 2017 in poi secondo i seguenti dati:

- somme incassate in relazione all'anno 2017: € 981.912,36
- somme incassate in relazione all'anno 2018: € 1.049,359,21
- somme incassate in relazione all'anno 2019: € 1.059,775,20
- somme incassate al 2/11/2021 in relazione all'anno 2020 (dato provvisorio): € 840.169,17

Il gettito stimato, in relazione anche all'emergenza epidemiologica Covid-19 che ha depresso i redditi, è pari ad € 983.000 per il 2022, € 1.000.000 per il 2023 e 2024.

d) CANONE UNICO PATRIMONIALE: si tratta di un prelievo disciplinato ex-novo dalla Legge 260 del 27/12/2019 in relazione al quale l'ente si è dotato di nuovi regolamenti proprio nel corso del 2020. Il nuovo Canone Unico sostituisce il Canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (COSAP) e l'Imposta comunale sulla pubblicità (ICP) il diritto sulle pubbliche affissioni. E' stato istituito e regolamentato con decorrenza 01/01/2021 dalle Deliberazioni del Consiglio Comunale n.15 e 16 del 30/04/2021.

Per quanto riguarda la componente Ex Imposta Comunale sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni:

Per il dettaglio delle tariffe e diritti si rimanda agli allegati alla deliberazione CC 15/2021. Il piano tariffario approvato, pur con metodologie di calcolo diverse rispetto all'imposta e tenendo conto della riduzione della classe demografica registrata fra il 2018 e 2019, ha garantito una sostanziale invarianza del prelievo a carico del cittadino in tutto il periodo dal 2017 e fino al 2024 compresi.

in continuità con quanto da sempre avvenuto nei due comuni estinti, la gestione di tale imposta è affidata alla società esterna ABACO Spa mediante concessione la cui scadenza è prevista al 31.12.2022.

Il gettito per il triennio 2022/2024, della sola componente pubblicitaria, è previsto in € 39.000,00 per ogni annualità, in flessione rispetto all'andamento degli incassi degli ultimi anni.

Per quanto riguarda la componente Ex Cosap:

Per il dettaglio delle tariffe e diritti si rimanda agli allegati alle deliberazioni CC 15/2021 e CC 16/2021. Anche per tale componente, la rimodulazione tariffaria, pur tenendo conto del nuovo quadro normativo, è avvenuta mantenendo sostanzialmente invariato il prelievo rispetto al 2017, poi confermato nella programmazione 2022/2024.

Il gettito annuale per il triennio 2022/2024, della sola componente ex-Cosap è previsto in circa € 14.500,00 per le aree mercatali ed in circa € 25.000 per le reti di distribuzione. Sostanzialmente nullo il gettito per occupazioni effettuate da esercizi commerciali, cantieri, etc.

e) PRELIEVO PER IL CICLO INTEGRATO RIFIUTI: In origine era denominato TARSU, sostituita in prima battuta dalla TIA, successivamente dalla TARES (nel 2013) poi dalla TARI (2014). Dal 2015 entrambi Comuni estinti di Sant'Agostino e Mirabello, rispettivamente con DCC n. 83 del 30/12/2014 e DCC n. 54 del 29.12.2014 hanno istituito la tariffa avente natura corrispettiva (TARIP), in luogo della TARI, per la copertura dei costi del servizio rifiuti urbani nei territori dei rispettivi enti a far data dal 1° gennaio 2015. In quell'occasione entrambi gli enti hanno provveduto ad affidare al soggetto gestore del pubblico servizio di igiene ambientale, dapprima CMV Servizi Srl, poi divenuto CMV Raccolta Srl ed attualmente CLARA Spa (società nata il 1/06/2017 dalla fusione per incorporazione della società CMV Raccolta Srl, incorporata, in Area Spa, incorporante) la riscossione della tariffa e la sua applicazione.

Anche per il nuovo Comune di Terre del Reno, per tutto il triennio in esame, si conferma il regime di tariffa avente natura corrispettiva TARIP così come l'affidamento a CLARA SPA, quale soggetto gestore, della riscossione della tariffa oltre che la sua applicazione

Nel 2017 il Comune di Terre del Reno, al fine di assicurare l'armonizzazione della tariffa TARIP in tutto il territorio comunale ha destinato, ad abbattimento del PEF, deliberato da Atersir, l'importo risultato pari ad € 130.038,56. Tale manovra ha assicurato l'applicazione della tariffa rifiuti già in vigore nell'anno 2016 presso l'ex Comune di Sant'Agostino anche per tutto l'ex territorio di Mirabello, nel quale la tariffa rifiuti 2016 era nettamente maggiore.

Nel 2018 si è previsto analogo intervento per € 22.211,00 che ha consentito di ridurre dal 2,42% al 3,50% l'aumento tariffario proposto dall'ente gestore.

Nel 2019, con DCC. N. 20 del 29/03/2019, esecutiva, l'ente ha approvato il nuovo regolamento per la disciplina della Tariffa rifiuti corrispettiva per il Comune di Terre del Reno, ai sensi della Delibera del Consiglio D'Ambito di Atersir CAMB/2018/75 del 08/11/2018. Con successiva DCC n. 21 del 29/03/2019, esecutiva, sono stati approvati i listini tariffari per l'anno 2019, in conformità con il nuovo regolamento approvato. L'ente, partendo dalla base imponibile del Piano Economico Finanziario (PEF) approvato da Atersir ha provveduto, come già avvenuto per gli anni 2017 e 2018, al parziale abbattimento dello stesso PEF di competenza, attraverso l'utilizzo di parte dei contributi Atersir pro - terremoto introitati dagli enti estinti ad ancora disponibili per tale finalità, al fine di garantire l'invarianza del carico dell'utenza, rispetto all'anno 2018.

Nel 2020 con delibera n. 40 del 30/09/2020 è stata approvata la Tariffa rifiuti corrispettiva 2020 – mediante approvazione delle tariffe in vigore nell'anno 2019 (facoltà concessa dalla normativa emanata a seguito della emergenza epidemiologia Covid-19)- Con disposizione di recupero di eventuali sbilancio nel corso delle successive 3 annualità.

Nel 2021 con delibera C.C. 34 del 28/07/2021 è stata approvata la Tariffa rifiuti corrispettiva 2021 con un aumento sul PEF 2019 del 1,05%. In questo piano si è provveduto al conguaglio della prima rata dello sbilancio fra il PEF 2020 rispetto al 2019 per l'intera rata di €. 28.436,65, con risorse proprie disponibili in bilancio in conto residui.

Con una recente deliberazione, la Giunta è intervenuta a copertura anche della seconda rata di tale conguaglio, quella che ricadrà nel 2022, utilizzando risorse proprie e contributi specifici dello Stato;

Il termine ordinario per l'approvazione delle tariffe, salvo proroghe, è previsto dal c.683 della L.147/2013 "entro il termine fissato da norme statali per l'approvazione del bilancio di previsione"

Parte II – SITUAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELL'ENTE.

3.1 Sintesi dei dati finanziari del consuntivo 2021 e del bilancio di previsione 2022/2024:

I dati sotto riportati sono estratti dal Documento Unico di Programmazione 2022/2024:

Riepilogo Generale Riassuntivo

		Rendiconto 2020	Stanzamenti Assestato 2021 al 15/10/2021	2022	2023	2024
	FPV per spese correnti	217.620,13	234.364,03			
	Utilizzo Avanzo Amm.ne per spese correnti	17.909,00	382.388,57			
TIT.	1 ENTRATE TRIBUTARIE E PEREQUATIVE	4.830.544,96	4.401.365,78	4.506.628,00	4.523.128,00	4.523.128,00
TIT.	2 TRASFERIMENTI CORRENTI	3.345.066,36	2.550.774,49	2.386.434,33	2.219.760,38	1.954.319,09
TIT.	3 EXTRATRIBUTARIE	1.802.474,36	2.029.166,52	1.963.926,19	1.956.206,70	1.914.510,88
	TOTALE ENTRATE CORRENTI	10.213.614,81	9.598.059,39	8.856.988,52	8.699.095,08	8.391.957,97
TIT.	1 SPESE CORRENTI	7.453.669,27	9.139.384,80	8.419.565,55	8.249.536,76	7.932.297,85
	di cui: interessi passivi	164.917,00	143.019,61	145.586,37	148.168,50	143.987,68
	di cui FCDE	629.105,00	275.469,26	299.559,32	304.146,70	304.146,70
	di cui altri accantonamenti	193.311,61	30.474,51	0,00	0,00	0,00
	Spese correnti riportate all'anno successivo con FPV	234.364,03	0,00	0,00	0,00	0,00
TIT.	4 RIMBORSO PRESTITI	401.768,32	357.474,59	372.422,97	369.558,32	343.660,12
	TOTALE SPESE CORRENTI	8.089.801,62	9.496.859,39	8.791.988,52	8.619.095,08	8.275.957,97
	SALDO CORRENTE	2.123.813,19	101.200,00	65.000,00	80.000,00	116.000,00
	FPV per spese c/capitale	4.397.652,51	4.270.327,07	0,00	0,00	0,00
	Utilizzo Avanzo Amm.ne per spese c/capitale	1.758.666,95	387.013,01	0,00	0,00	0,00
TIT.	4 ENTRATE IN C/CAPITALE	1.426.609,90	9.995.288,78	1.765.566,31	43.000,00	92.000,00
	TOTALE ENTRATE C/CAPITALE	7.582.929,36	14.652.628,86	1.765.566,31	43.000,00	92.000,00
TIT.	2 SPESE IN C/CAPITALE	3.388.049,46	14.753.828,86	1.830.566,31	123.000,00	208.000,00
	Spese correnti riportate all'anno successivo con FPV	4.270.327,07	0,00	0,00	0,00	0,00
	TOTALE SPESE C/CAPITALE	7.658.376,53	14.753.828,86	1.830.566,31	123.000,00	208.000,00
	SALDO CAPITALE	-75.447,17	-101.200,00	-65.000,00	-80.000,00	-116.000,00
TIT.	7 ENTRATA PER ANTICIPAZIONI TESORIERE	0,00	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
TIT.	9 ENTRATE C/TERZIE PARTITE DI GIRO	1.254.032,20	6.806.500,00	6.809.500,00	6.809.500,00	6.809.500,00
	TOTALE ENTRATE CORRISPONDENTI A S	1.254.032,20	7.806.500,00	7.809.500,00	7.809.500,00	7.809.500,00
TIT.	5 SPESE PER ANTICIPAZIONI TESORIERE	0,00	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
TIT.	7 SPESE C/TERZIE PARTITE DI GIRO	1.254.032,20	6.806.500,00	6.809.500,00	6.809.500,00	6.809.500,00
	TOTALE SPESE CORRISPONDENTI AD E	1.254.032,20	7.806.500,00	7.809.500,00	7.809.500,00	7.809.500,00
	TOTALE ENTRATE	19.050.576,37	32.057.188,25	18.432.054,83	16.551.595,08	16.293.457,97
	TOTALE SPESE	17.002.210,35	32.057.188,25	18.432.054,83	16.551.595,08	16.293.457,97
	SBILANCIO	2.048.366,02	0,00	0,00	0,00	0,00

Quadro Generale degli Impieghi per Missione

MISSIONE	Anno 2022	Anno 2023	Anno 2024
Servizi istituzionali e generali e di gestione			
<i>Servizi istituzionali e generali e di gestione</i>	0,00	0,00	0,00
<i>Redditi da lavoro dipendente</i>	1.119.753,95	1.097.408,45	1.084.245,87
<i>Imposte e tasse a carico dell'ente</i>	234.338,99	233.364,17	232.176,45
<i>Acquisto di beni e servizi</i>	782.661,37	744.273,31	743.273,31
<i>Trasferimenti correnti</i>	85.250,00	85.250,00	85.250,00
<i>Interessi passivi</i>	0,00	0,00	0,00
<i>Rimborsi e poste correttive delle entrate</i>	10.000,00	10.000,00	10.000,00
<i>Altre spese correnti</i>	61.405,00	61.405,00	61.405,00
<i>Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni</i>	35.000,00	40.000,00	53.000,00
<i>Altre spese in conto capitale</i>	0,00	0,00	49.000,00
Totale Servizi istituzionali e generali e di gestione	2.328.409,31	2.271.700,93	2.318.350,63
Giustizia			
<i>Giustizia</i>	0,00	0,00	0,00
Totale Giustizia	0,00	0,00	0,00
Ordine pubblico e sicurezza			
<i>Ordine pubblico e sicurezza</i>	0,00	0,00	0,00
<i>Redditi da lavoro dipendente</i>	290.364,17	290.601,27	291.005,14
<i>Imposte e tasse a carico dell'ente</i>	20.342,03	20.421,69	20.557,38
<i>Acquisto di beni e servizi</i>	82.500,00	67.500,00	67.500,00
<i>Trasferimenti correnti</i>	54.295,00	54.295,00	54.295,00
<i>Altre spese correnti</i>	3.810,00	3.810,00	3.810,00
<i>Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni</i>	0,00	0,00	0,00
<i>Altre spese in conto capitale</i>	0,00	0,00	0,00
Totale Ordine pubblico e sicurezza	451.311,20	436.627,96	437.167,52
Istruzione e diritto allo studio			
<i>Istruzione e diritto allo studio</i>	0,00	0,00	0,00
<i>Redditi da lavoro dipendente</i>	94.366,35	94.366,35	94.465,55
<i>Imposte e tasse a carico dell'ente</i>	6.402,62	6.402,62	6.436,62
<i>Acquisto di beni e servizi</i>	529.941,60	529.941,60	529.941,60
<i>Trasferimenti correnti</i>	216.500,00	216.500,00	216.500,00
<i>Altre spese correnti</i>	0,00	0,00	0,00
<i>Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni</i>	0,00	0,00	0,00
<i>Altre spese in conto capitale</i>	0,00	0,00	0,00
Totale Istruzione e diritto allo studio	847.210,57	847.210,57	847.343,77
Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali			
<i>Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali</i>	0,00	0,00	0,00
<i>Redditi da lavoro dipendente</i>	0,00	0,00	0,00
<i>Imposte e tasse a carico dell'ente</i>	0,00	0,00	0,00
<i>Acquisto di beni e servizi</i>	82.682,00	76.682,00	75.182,00
<i>Trasferimenti correnti</i>	7.000,00	7.000,00	7.000,00
<i>Altre spese correnti</i>	0,00	0,00	0,00
<i>Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni</i>	0,00	0,00	0,00

Altre spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00
Totale Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali	85.310,20	87.310,20	87.310,20

Politiche giovanili, sport e tempo libero			
Politiche giovanili, sport e tempo libero	0,00	0,00	0,00

MISSIONE	Anno 2022	Anno 2023	Anno 2024
Acquisto di beni e servizi	191.649,13	191.649,13	191.649,13
Trasferimenti correnti	38.000,00	38.000,00	38.000,00
Altre spese correnti	0,00	0,00	0,00
Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	0,00	0,00	0,00
Contributi agli investimenti	0,00	0,00	0,00
Altre spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00
Totale Politiche giovanili, sport e tempo libero	229.649,13	229.649,13	229.649,13

Turismo			
Turismo	0,00	0,00	0,00
Totale Turismo	0,00	0,00	0,00

Assetto del territorio ed edilizia abitativa			
Assetto del territorio ed edilizia abitativa	0,00	0,00	0,00
Redditi da lavoro dipendente	151.593,17	151.642,77	151.692,37
Imposte e tasse a carico dell'ente	10.138,93	10.155,93	10.172,93
Acquisto di beni e servizi	6.800,00	6.800,00	6.800,00
Trasferimenti correnti	13.600,00	13.600,00	13.600,00
Altre spese correnti	0,00	0,00	0,00
Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	40.000,00	40.000,00	40.000,00
Contributi agli investimenti	0,00	0,00	0,00
Altre spese in conto capitale	3.000,00	3.000,00	3.000,00
Totale Assetto del territorio ed edilizia abitativa	225.132,10	225.198,70	225.265,30

Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente			
Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	0,00	0,00	0,00
Redditi da lavoro dipendente	261.066,64	248.090,41	235.784,96
Imposte e tasse a carico dell'ente	14.222,71	14.205,71	14.409,71
Acquisto di beni e servizi	245.200,00	246.200,00	246.200,00
Trasferimenti correnti	0,00	0,00	0,00
Altre spese correnti	0,00	0,00	0,00
Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	5.000,00	10.000,00	10.000,00
Altre spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00
Totale Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	525.489,35	518.496,12	506.394,67

Trasporti e diritto alla mobilità			
Trasporti e diritto alla mobilità	0,00	0,00	0,00
Redditi da lavoro dipendente	0,00	0,00	0,00
Imposte e tasse a carico dell'ente	130,00	130,00	130,00
Acquisto di beni e servizi	576.450,00	576.450,00	576.450,00
Trasferimenti correnti	27.900,00	27.900,00	27.900,00
Altre spese correnti	6.950,00	6.950,00	6.950,00
Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	1.747.566,31	30.000,00	53.000,00
Altre spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00

Totale Trasporti e diritto alla mobilità	2.358.996,31	641.430,00	664.430,00
---	---------------------	-------------------	-------------------

Soccorso civile			
<i>Soccorso civile</i>	0,00	0,00	0,00
<i>Redditi da lavoro dipendente</i>	247.981,40	247.981,40	0,00
<i>Imposte e tasse a carico dell'ente</i>	16.259,88	16.259,88	0,00
<i>Acquisto di beni e servizi</i>	41.780,00	23.400,00	23.400,00
<i>Trasferimenti correnti</i>	187.200,00	117.200,00	117.200,00
<i>Altre spese correnti</i>	0,00	0,00	0,00
Totale Soccorso civile	493.221,28	404.841,28	140.600,00

MISSIONE	Anno 2022	Anno 2023	Anno 2024
Diritti sociali, politiche sociali e famiglia			
<i>Diritti sociali, politiche sociali e famiglia</i>	0,00	0,00	0,00
<i>Redditi da lavoro dipendente</i>	306.112,36	293.384,34	272.062,23
<i>Imposte e tasse a carico dell'ente</i>	8.523,75	8.494,82	8.571,32
<i>Acquisto di beni e servizi</i>	916.121,50	925.411,50	924.861,50
<i>Trasferimenti correnti</i>	494.882,82	487.882,82	487.882,82
<i>Altre spese correnti</i>	7.750,00	7.750,00	7.750,00
<i>Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni</i>	0,00	0,00	0,00
<i>Altre spese in conto capitale</i>	0,00	0,00	0,00
Totale Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	1.733.390,43	1.722.923,48	1.701.127,87

Tutela della salute			
<i>Tutela della salute</i>	0,00	0,00	0,00
Totale Tutela della salute	0,00	0,00	0,00

Sviluppo economico e competitività			
<i>Sviluppo economico e competitività</i>	0,00	0,00	0,00
<i>Acquisto di beni e servizi</i>	14.950,00	15.450,00	15.450,00
<i>Trasferimenti correnti</i>	40.000,00	40.000,00	40.000,00
<i>Altre spese correnti</i>	0,00	0,00	0,00
<i>Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni</i>	0,00	0,00	0,00
Totale Sviluppo economico e competitività	54.950,00	55.450,00	55.450,00

Politiche per il lavoro e la formazione professionale			
<i>Politiche per il lavoro e la formazione professionale</i>	0,00	0,00	0,00
Totale Politiche per il lavoro e la formazione professionale	0,00	0,00	0,00

Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca			
<i>Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca</i>	0,00	0,00	0,00
Totale Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	0,00	0,00	0,00

Energia e diversificazione delle fonti energetiche			
<i>Energia e diversificazione delle fonti energetiche</i>	0,00	0,00	0,00
<i>Acquisto di beni e servizi</i>	401.400,00	401.400,00	401.400,00
<i>Altre spese correnti</i>	5.000,00	5.000,00	5.000,00
<i>Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni</i>	0,00	0,00	0,00
Totale Energia e diversificazione delle fonti energetiche	406.400,00	406.400,00	406.400,00

Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali			
<i>Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali</i>	0,00	0,00	0,00
<i>Altre spese in conto capitale</i>	0,00	0,00	0,00
Totale Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali	0,00	0,00	0,00

Relazioni internazionali			
<i>Relazioni internazionali</i>	0,00	0,00	0,00
Totale Relazioni internazionali	0,00	0,00	0,00

Fondi e accantonamenti			
<i>Fondi e accantonamenti</i>	0,00	0,00	0,00
<i>Altre spese correnti</i>	365.075,61	377.129,89	376.821,08
Totale Fondi e accantonamenti	365.075,61	377.129,89	376.821,08

MISSIONE	Anno 2022	Anno 2023	Anno 2024
<i>Debito pubblico</i>	0,00	0,00	0,00
<i>Interessi passivi</i>	145.586,37	148.168,50	143.987,68
<i>Rimborso mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine</i>	372.422,97	369.558,32	343.660,12
Totale Debito pubblico	518.009,34	517.726,82	487.647,80

Anticipazioni finanziarie			
<i>Anticipazioni finanziarie</i>	0,00	0,00	0,00
<i>Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere</i>	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
Totale Anticipazioni finanziarie	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00

Servizi per conto terzi			
<i>Servizi per conto terzi</i>	6.809.500,00	6.809.500,00	6.809.500,00
Totale Servizi per conto terzi	6.809.500,00	6.809.500,00	6.809.500,00

TOTALE GENERALE	18.432.054,83	16.551.595,08	16.293.457,97
------------------------	----------------------	----------------------	----------------------

Su riporta, di seguito, il prospetto estratto dalla deliberazione Consiliare n.17 del 27/4/2022 nel quale si determina il risultato del rendiconto di gestione finanziario 2021 e la sua composizione:

		GESTIONE		
		Residui	Competenza	TOTALE
Fondo cassa al 1° Gennaio				8.122.592,66
RISCOSSIONI	(+)	3.424.221,46	11.110.342,94	14.534.564,40
PAGAMENTI	(-)	2.765.208,55	11.352.080,48	14.117.289,03
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			8.539.868,03
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			8.539.868,03
RESIDUI ATTIVI	(+)	3.320.972,38	2.124.175,35	5.445.147,73
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>		0,00	0,00	0,00
RESIDUI PASSIVI	(-)	703.201,49	2.017.010,51	2.720.212,00
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI	(-)			232.003,05
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE	(-)			3.473.313,42
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2021(A) (2)	(=)			7.559.487,29

Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2021

Parte accantonata			
Fondo crediti di dubbia esigibilità			1.800.000,00
Fondo anticipazioni liquidità			0,00
Fondo perdite società partecipate			52.055,00
Fondo contezioso			1.175.000,00
Altri accantonamenti			1.047.156,63
		Totale parte accantonata (B)	4.074.211,63
Parte vincolata			
Vincoli derivanti dalla legge			487.268,72
Vincoli derivanti da Trasferimenti			40.181,61
Vincoli derivanti da finanziamenti			0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente			5.182,00
Altri vincoli			0,00
		Totale parte vincolata (C)	532.632,33
Parte destinata agli investimenti			
		Totale parte destinata agli investimenti (D)	162.294,78
		E) Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	2.790.348,55
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione dell'esercizio successivo (5)			

Con la manovra di assestamento del bilancio 2022 l'avanzo di amministrazione 2021 è stato applicato nella seguente misura:

Quote applicate dopo Consiglio Luglio 2022 compreso		
Da Accantonamenti		153.210,52
Vincoli derivanti da leggi e da principi contabili (assicuraz., straord., Fondo Covid-19)		328.529,22
Vincolato trasferimenti:		16.590,25
Vincolato Donazioni:		0,00
Vincolato per spese di personale		9.909,50
Altri vincoli		1.830,00
Da destinare a investimenti		162.294,78
Libero		219.300,17
Totale avanzo applicato		891.664,44
<i>Di cui alla parte corrente del bilancio</i>		<i>599.369,66</i>
<i>Di cui alla parte investimenti del bilancio</i>		<i>292.294,78</i>

2.2 - Rispetto delle norme in materia di finanza pubblica - Nuovi equilibri di bilancio.

La legge di Bilancio 2019 (L.145/2018) ha eliminato, a decorrere dall'esercizio 2019, i vincoli ed i limiti di finanza pubblica per come erano conosciuti da molti anni. Si ricorderà che fino al 2018 compreso vigeva l'obbligo di rispettare il cosiddetto "pareggio di bilancio" disciplinato, per ultimo, dal comma 466, dell'art.1, della Legge 11/12/2016 n.232.

Successivamente il DM del 1° agosto 2019 ha approvato un nuovo prospetto relativo alla dimostrazione degli equilibri nel quale vengono individuati tra saldi di bilancio. Il DM ha modificato, infatti:

- i prospetti del bilancio di previsione
- i prospetti del rendiconto.

Le modifiche sono entrate in vigore già a partire dal rendiconto 2019, seppure con finalità meramente conoscitive.

Dall'esercizio 2019 compreso, pertanto, l'ente soggiace a quanto prescritto dall'articolo 1, commi 820 e 821 della Legge 30/12/2018 n.145 secondo il quale gli enti territoriali si considerano in equilibrio in presenza di un "risultato di competenza dell'esercizio non negativo".

Allo stato attuale non sono previsti meccanismi sanzionatori nel caso in cui un ente dovesse registrare a consuntivo un equilibrio negativo. La legge 145/2018 infatti non ha introdotto penalità o sanzioni.

Ad ogni buon conto, sia con le norme vigenti fino a tutto il 2018, sia con quelle successive, l'ente ha sempre rispettato i vincoli ed ha conseguito gli obiettivi di finanza pubblica

2.3 - Indebitamento

2.3.1 - Evoluzione indebitamento dell'ente:

Di seguito si evidenzia l'ammontare dell'indebitamento del Comune di Terre del Reno nei confronti della Cassa Depositi e Prestiti, unico istituto bancario con il quale esistono rapporti di mutuo ancora in corso, ed il suo andamento nelle previsioni di bilancio del prossimo triennio.

L'indebitamento dell'ente ha avuto la seguente evoluzione									
Anno	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Residuo debito (+)	5.018.472,03	4.930.929,78	4.399.426,78	4.048.753,08	3.692.038,08	3.290.269,76	2.932.795,17	2.560.372,20	2.190.813,88
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	-87.542,25	-531.503,00	-350.673,70	-356.715,00	-401.768,32	-357.474,59	-372.422,97	-369.558,32	-343.660,12
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre variazioni +/- (da specificare)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	4.930.929,78	4.399.426,78	4.048.753,08	3.692.038,08	3.290.269,76	2.932.795,17	2.560.372,20	2.190.813,88	1.847.153,76
Nr. Abitanti al 31/12	10.004,00	10.031	9.996	9.922	9.856	9.922	9.950	9.950	9.950
Debito medio per abitante	492,90	438,58	405,04	372,11	333,83	295,59	257,32	220,18	185,64

Non è previsto il ricorso a nuovo indebitamento nel corso del prossimo triennio, in primo luogo per la necessità di ridurre, in prospettiva, di ridurre gli oneri finanziari, in secondo luogo perché i finanziamenti pubblici (Sisma, PNRR, leggi di bilancio) e le risorse proprie (Avanzi di amm.ne, surplus di entrate correnti, concessioni edilizie, etc.) consentono di effettuare gli investimenti necessari.

2.3.2 - Anticipazioni di cassa:

Il Comune di Terre del Reno non ha mai attivato anticipazioni di cassa del Tesoriere e non si profila la necessità di farvi ricorso neppure prossimi anni. La giacenza di cassa degli ultimi anni oscilla fra i 7 ed i 9 milioni di euro.

2.3.3 - Utilizzo strumenti di finanza derivata:

I comuni di Sant'Agostino e Mirabello e successivamente Terre del Reno non hanno mai dato corso a contratti di strumenti derivati e non si prevede di attivarne di nuovi.

2.4 - Conto del Patrimonio in sintesi.

Anno 2021

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	207.985,37	Patrimonio netto	40.881.455,27
Immobilizzazioni materiali	51.882.271,02	Fondo rischi ed oneri	2.260.628,20
Immobilizzazioni finanziarie	1.060.478,59	Trattamento di Fine rapporto	13.583,43
Rimanenze	0,00		
Crediti	3.645.147,73		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00		
Disponibilità liquide	12.234.015,76	Debiti (compresi quelli correnti)	5.657.462,17
Ratei e risconti attivi	0,00	Ratei e risconti	16.571.621,67
Totale	65.384.750,74	Totale	65.384.750,74

2.5 - Conto economico in sintesi

ANNO 2021

VOCI DEL CONTO ECONOMICO	IMPORTO
A) Proventi della gestione	9.711.952,73
B) Componenti negativi della gestione:	8.882.314,66
Di cui Ammortamenti e svalutazioni	1.233.400,86
C) Proventi ed oneri finanziari:	- 134.710,62
D) Rettifiche di valore attività finanziarie	0,00
E) Proventi e oneri straordinari	
Proventi	510.280,48
Oneri	165.313,31
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE	1.039.894,62
Imposte	- 125.360,87
RISULTATO DI ESERCIZIO	914.533,75

2.6 - Riconoscimento debiti fuori bilancio

Di seguito si riporta la tabella con l'ammontare dei debiti fuori bilancio riconosciuti nell'ultimo quinquennio:

DESCRIZIONE	IMPORTI RICONOSCIUTI E FINANZIATI
Lavori di somma urgenza per per messa in sicurezza di alcuni tratti stradali a Dosso – Delibera Consiliare n.78 del 10/12/2018)	31.991,93
Sentenza esecutiva (lettera a) del comma 1 dell'art.194 del Tuel n.267/2000) – Delibera Consiliare n.46 del 11/11/2020	5.836,48
Sentenza esecutiva (lettera a) del comma 1 dell'art.194 del Tuel n.267/2000) – Delibera Consiliare n.70 del 21/12/2020	5.836,48

In sede di salvaguardia degli equilibri del bilancio 2022 la responsabile del 1^Settore (Affari Generali) per quanto di propria competenza, dichiara di essere a conoscenza di un solo debito fuori bilancio, di importo stimato in € 66.440 euro, derivante da sentenza esecutiva che sarà, appena gli impedimenti carattere personale lo consentiranno, sottoposto al Consiglio Comunale per la procedura di riconoscimento prevista dall'art.194 del Tuel in quanto trattasi di fattispecie prevista dal comma 1, lett.a) del medesimo articolo. All'onere finanziaria si farà fronte utilizzando parte dell'avanzo di amministrazione libero 2021.

Si segnala, inoltre, che la responsabile del 2^ settore (Servizi alla persona) pur dichiarando, per quanto di propria competenza, di non essere a conoscenza di debiti fuori bilancio, dichiara altresì di essere a conoscenza di alcuni contenziosi riguardanti la gestione associata dei servizi sociali che potrebbero, una volta definiti, determinare nuovi debiti fuori bilancio nell'ordine di € 95.000. Al proposito risulta accantonata apposita quota al fondo rischi contenzioso nell'avanzo di amministrazione 2021.

Tutti gli altri responsabili di servizio dichiarano di non essere a conoscenza di debiti fuori bilancio né di fatti o atti che ne possano generare dei nuovi.

2.7 - Spesa per il personale.

I riferimenti normativi vigenti in materia di limiti di spesa complessiva per il personale: “spesa potenziale massima” per il Comune di Terre del Reno sono i seguenti:

- art. 1, commi 557 e seguenti della Legge n. 296/2006 (legge finanziaria 2007) riportante i principi fondamentali della normativa a cui fare riferimento relativamente al contenimento della spesa in materia di personale;
- D.L. 90/2014 introduce il co. 557-quater dell’art. 1 della L.296/2006: a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione (2011 – 2013).

Il Comune di Terre del Reno essendo un ente che rientra nell’elenco dei comuni colpiti dagli eventi sismici che hanno interessato l’Emilia Romagna nel maggio 2012 per il periodo in cui è riconosciuto lo stato dell’emergenza (come già detto attualmente prorogato al 31/12/2022), l’art 11 comma 4-ter del DL 90/2014, prevede che *“i vincoli alla spesa di personale di cui al comma 557 dell’art. 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni, a decorrere dall’anno 2014 e per tutto il periodo dello stato di emergenza, si applicano con riferimento alla spesa di personale dell’anno 2011.*

Attualmente lo stato di emergenza post-sisma 2012 è stato prorogato al 31/12/2022 dal comma 459 dell’art. 1 della L. n. 234/2021.

Di seguito si riporta una sintesi di quanto già evidenziato nell’ultima Delibera di approvazione del Piano triennale dei Fabbisogni di Personale 2022/2024, approvata con DGC n. 56/2022:

DIMOSTRAZIONE RISPETTO VINCOLI DI SPESA DEL PERSONALE AI SENSI DELLA LEGGE N. 114/2014 - in applicazione dei criteri di imputazione della spesa di personale secondo i principi della nuova contabilità riportati nell'Allegato 4/2 al D.lgs. n. 118/2011 e s.					
Riferimento al bilancio	LIMITE DI SPESA COMUNE DI TERRE DEL RENO (Mirabello + Sant'Agostino) - 2011 - 2013	LIMITE DI SPESA COMUNE DI TERRE DEL RENO (Mirabello + Sant'Agostino) - 2011	PREVISIONI ANNO 2022	PREVISIONI ANNO 2023	PREVISIONI ANNO 2024
		3	A	B	C
A) SPESE LORDE DI PERSONALE					
Competenze fisse, accessorie per il personale dipendente e contributi obbligatori - Totale impegni Titolo 1 Macroaggregato 01	2.262.498,64	2.281.404,53	2.460.988,23	2.423.077,82	2.134.307,20
<i>Impegni relativi a indennità accessorie e relativi oneri riflessi coperti da FPV/REI 2020</i>		-	108.960,16	-	-
TOTALE MACROAGGREGATO 01 - A -	2.262.498,64	2.281.404,53	2.569.948,39	2.423.077,82	2.134.307,20
B) SPESE PER CO.CO.CO					
Titolo 1 - Spese per Co.Co.Co		52.653,35	-	-	-
TOTALE - B -	23.552,12	52.653,35	-	-	-
C) SPESE SOSTENUTE PER PERSONALE DI ALTRI ENTI IN CONVENZIONE					
Quota di personale comunicata dal Comune di Cento per il servizio GAFSA Titolo 1 - (trasfer.) Macroaggregato 4		114.315,59	124.998,00	124.998,00	124.998,00
Quota carico ente per Comandante di Polizia Municipale (solo fino al 2012) Titolo 1 - (trasfer.) Macroaggregato 4		3.000,00	-	-	-
TOTALE MACROAGGREGATO 04 - C -	108.691,25	117.315,59	124.998,00	124.998,00	124.998,00
D) IRAP					
Al netto di IRAP per amministratori, servizi commerciali e altri tributi		108.146,22	139.534,77	141.967,31	124.489,17
<i>Impegni relativi a IRAP su indennità accessorie coperti da FPV 2020</i>		-	8.003,77	-	-
TOTALE MACROAGGREGATO 02 - D -	108.350,49	108.146,22	147.538,54	141.967,31	124.489,17
E) SPESE PER LA MENSA DEI DIPENDENTI					
Titolo 1 - P.te Macroaggregato 01		12.840,77	19.000,00	19.000,00	19.000,00
TOTALE P.TE Macroaggregato 01 - E -	12.177,38	12.840,77	19.000,00	19.000,00	19.000,00
F) SPESE RIMBORSI PER MISSIONI					
Missioni Titolo 1 Macroaggregato 03		2.180,00	1.532,50	1.532,50	1.532,50
TOTALE IMACROAGGREGATO 03 - F -	2.566,59	2.180,00	1.532,50	1.532,50	1.532,50
G) ARRETRATI CCNL ACCANTONATI IN CORSO D'ANNO - MACROAGG. 10					
			30.474,51	30.474,51	30.474,51
N) SPESA PER STRAORDINARIO ELETTORALE ANNO 2022 - ELEZIONI AMMINISTRATIVE					
			5.484,61	-	-
1 - TOTALE= A+B+C+D+E+F+G+N	2.517.836,47	2.574.540,46	2.898.976,55	2.741.050,13	2.434.801,38
A DEDURRE:					
F) SPESE RIMBORSI MISSIONI	2.566,59	2.180,00	1.532,50	1.532,50	1.532,50
G) SPESE PERSONALE COMANDATO/CONVENZIONE PRESSO ALTRE AMMINISTRAZIONI A RIMBORSO	37.706,45	31.181,90	397.566,34	379.242,38	113.801,09
- Rimborso da Comune di Cento per comando Assistenti sociali		31.181,90	63.852,55	63.852,55	63.852,55
- Rimborso n. 1 mese comando in Provincia Reggiani					
- Rimborso da Vigarano Mainarda Isp. P.M. Grigoli					
- Rimborso da Comune di Ostellato per Segreteria Convenzionata		-	49.948,54	49.948,54	49.948,54
- Rimborso dal Commissario delegato alla Ricostruzione sisma			265.441,29	265.441,29	-
- Rimborso Ordine Pubbico COVID - 19 da Prefettura			-	-	-
- Rimborso da Comune di Bondeno per istr. D contab.			18.323,96	-	-
H) SPESE DI PERSONALE APPARTENENTI A CATEGORIE PROTETTE	68.859,75	68.859,75	51.891,07	64.137,36	64.137,36
Cremonini, Caselli S. PER EX Comune di Sant'Agostino		54.895,04	-	-	-
Roccatò sino ad aprile 2015 e Ardizzioni da fine 2015 per ex Comune di Mirabello		13.964,71	-	-	-
Ardizzioni e Caselli per Terre del Reno			51.891,07	64.137,36	64.137,36
I) SPESE PER INCENTIVI RECUPERO ICI /DIRITTI SEGRETERIA/incent. Tecn.	20.295,39	36.793,90	85.700,00	55.350,00	55.350,00
- Incentivi recupero ICI (oneri esclusi ai sensi della Delib. N. 16 del 9/11/2019 Corte Conti sez. Autonom.)		14.027,80	350,00	350,00	350,00
<i>FPV - Incentivi ICI</i>		-	350,00	-	-
- Diritti di Segreteria (oneri esclusi ai sensi della Delib. N. 16 del 9/11/2019 Corte Conti sez. Autonom.)		22.766,10	15.000,00	15.000,00	15.000,00
- Incentivi per funzioni tecniche D.Lgs. 50/2016 e smi			40.000,00	40.000,00	40.000,00
- Incentivi per funzioni tecniche Reimputate al 2022			30.000,00	-	-
L) QUOTA DI PREVIDENZA INTEGRATIVA A CARICO DATORE DI LAVORO					
- quota a carico per n. 1 dipendenti aderente+ previsione adesione tacita neo assunti		-	3.219,05	4.231,75	5.097,80
M) ONERI DERIVANTI DA RINNOVI CONTRATTUALI					
- Quota rinnovi previsti nel 2022-2024		-	121.042,39	120.910,12	117.506,43
- Quota elemento perequativo dal 2019 fino a rinnovo CCNL			71.374,93	70.743,16	70.086,72
- QUOTA RINNOVI ACCANT. BPA 2021 - 2023			19.192,95	19.692,45	16.945,20
			30.474,51	30.474,51	30.474,51
2 TOTALE = F+G+H+I+L+M	129.428,17	139.015,55	660.951,35	625.404,10	357.425,17
TOTALE SPESE DI PERSONALE = 1-2:	2.388.408,30	2.435.524,91	2.238.025,19	2.115.646,03	2.077.376,21
DIFFERENZA TRA SPESA ANNUALITA' 2022 - 2024 E SPESA ANNUALITA' 2011 RICALCOLATA:			- 197.499,72	- 319.878,88	- 358.148,71
DIFFERENZA TRA SPESA ANNUALITA' 2022 - 2024 E SPESA MEIDA TRIENNIO 2011 - 2013 RICALCOLATA:			- 150.383,10	- 272.762,27	- 311.032,09

PERSONALE IN RAPPORTO AL NUMERO DEGLI ABITANTI E SPESA DI PERSONALE PROCAPITE

ANNO	2022	2023	2024
POPOLAZIONE AL 31.12.2021 (ultimo dato disponibile)	9.922	9.922	9.922
DIPENDENTI (posti complessivi dipendenti in servizio e che si prevede di assumere) conseguenti all'approvazione del presente atto (*)	56	55	54
PRAPPORTO Dipendenti/Popolazione	5/886	5/902	4/735
SPESA DI PERSONALE PREVISTA AI SENSI DELLA L. 296/06, ART. 1 COMMA 557 E SMI:	2.238.025,19	2.115.646,03	2.077.376,21
SPESA DI PERSONALE PRO/CAPITE	226	213	209

(*)il numero non considera il contingente del personale straordinario assunto a tempo determinato per gestione pratiche sisma 2012, attualmente pari a n.4 unità)

L'Ente risulta altresì rispettoso di quanto disposto dall'ultimo Decreto del Ministro dell'Interno del 18/11/2020 emanato rispondente i rapporti medi dipendenti/popolazione per il triennio 2020/2022, per i Comuni di fascia demografica da 5.000 a 9.999 abitanti il rapporto è fissato in 1/169: il Comune è in linea con i parametri nazionali e non risulta in stato di dissesto finanziario.

PARTE III – Rilievi degli organismi esterni di controllo.

3.1 - Rilievi della Corte dei Conti

Nel corso dell'ultimo triennio il Comune di Terre del Reno non è stato oggetto di deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati per gravi irregolarità contabili in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 della Legge 266/2005.

Allo stesso modo i suddetti enti non sono stati oggetto di sentenze riferite all'attività giurisdizionale della Corte dei Conti.

3.2 - Rilievi dell'Organo di Revisione

Nel corso dell'ultimo triennio il Comune di Terre del Reno non è stato oggetto di rilievi relativamente a gravi irregolarità contabili.

PARTE IV – Società partecipate:

Elenco delle partecipazioni dirette possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;

Nel prospetto che segue si illustra la situazione delle partecipazioni societarie al 31/12/2021, anno nel quale non si è registrata alcuna variazione rispetto alla chiusura 2020:

N.	Ente di provenienza	Ragione sociale	Anno di costituzione / Tipo partecipazioni	% Quota di partecipazione 31/12/21	Valore della partecipazione e al 31/12/2021	DIFFERENZA 31/12/2020 - 31/12/2021	Funzioni attribuite - attività svolta - attività di servizio pubblico affidate
1	Comune di Mirabello e Sant'Agostino	ACOSEA IMPIANTI S.R.L. CF.: 01642180382	2004 / Diretta	1,92%	809.536,00	0,00	Gestione amministrativa e finanziaria delle reti, impianti ed altre dotazioni patrimoniali strumentali all'esercizio dei servizi pubblici locali, e specificatamente del servizio idrico integrato.
2	Comune di Mirabello e Sant'Agostino	LEPIDA S.P.A. CF.: 02770891204	2007 / Diretta	0,0014%	1.000,00	0,00	Pianificazione, ideazione, progettazione, sviluppo, integrazione, dispiegamento, configurazione, esercizio e realizzazione delle infrastrutture di telecomunicazione e dei servizi telematici che sfruttano le infrastrutture di rete, per Soci e per Enti
3	Comune di Mirabello e Sant'Agostino	SIPRO S.P.A. - AGENZIA PER LO SVILUPPO FERRARA CF.: 00243260387	1975 / Diretta	0,0569%	3.150,65	0,00	Programmazione economica, assistenza tecnica e amministrativa alle imprese e sportelli territoriali, progetti europei, facility management: incubatori, aree industriali, impianti fotovoltaici, assistenza tecnica agli enti, attrazione di nuovi investimenti e efficienza energetica per il settore pubblico
3.1	Comune di Mirabello	DELTA 2000 SOCIETA' CONSORTILE A.R.L.	1996/Indiretta (Sipro)	#####	1,08	0,00	La società opera come GAL (gruppo di azione locale) per l'accesso a risorse comunitarie dedicate a tale esclusiva strategia (Leader). Svolge attività rivolte a valorizzare in modo integrato ed organico le risorse e le attività economiche presenti sul territorio al fine di strutturare un insieme integrato di risorse naturalistiche, ambientali, sociali, economiche e culturali per definire un prodotto globale di qualità

Quota Delta 2000: 0,00054%

N.	Ente di provenienza	Ragione sociale	Anno di costituzione / Tipo partecipazioni	% Quota di partecipazione 31/12/21	Valore della partecipazione e al 31/12/2021	DIFFERENZA 31/12/2020 - 31/12/2021	Funzioni attribuite - attività svolta - attività di servizio pubblico affidate
4	Comune di Mirabello e Sant'Agostino	C.M.V. SERVIZI S.R.L. CF.: 01467410385	1999 / Diretta	1,30%	29.814,94	0,00	Manutenzione del verde pubblico, disinfezione, derattizzazione, dezanarizzazione, sgombero neve, cimiteri ed illuminazione votiva, manutenzione strade e pronto intervento
4.1	Comune di Mirabello e Sant'Agostino	A TUTTA RETE S.R.L. CF.: 01813730387	2010 / Indiretta	0,00000	0,00	0,00	Esercità l'attività di gestione integrata di impianti, reti di trasporto e di distribuzione sia per usi civili che produttivi di: risorse energetiche, gas, teleriscaldamento, energia elettrica, ecc...
5	Terre del Reno	INRETE DISTRIBUZIONE ENERGIA S.P.A. CF.: 03479071205	2019/Dirretta	0,00000	0,00	0,00	Esercità l'attività di gestione integrata di impianti, reti di trasporto e di distribuzione sia per usi civili che produttivi di: risorse energetiche, gas, teleriscaldamento, energia elettrica, ecc...
6	Comune di Mirabello e Sant'Agostino	CLARA SPA CF.: 01004910384	1986 / Diretta	4,5449%	111.000,00	0,00	Servizio di gestione del ciclo integrato dei rifiuti nel territorio dei Comuni soci

N.	Ente di provenienza	Ragione sociale	Anno di costituzione / Tipo partecipazioni	% Quota di partecipazione 31/12/21	Valore della partecipazione e al 31/12/2021	DIFFERENZA 31/12/2020 - 31/12/2021	Funzioni attribuite - attività svolta - attività di servizio pubblico affidate
7	Comune di Mirabello e Sant'Agostino	C.M.V. ENERGIA & IMPIANTI S.R.L. CF.: 01565150388	2002 / Diretta	6,09%	30.450,00	0,00	Comprevedita di gas naturale, di energia elettrica, di calore e di ogni altro tipo di gas o prodotto energetico comprese le prestazioni e servizi connessi alle menzionate attività e gestione di impianti dedicati ai rifiuti.
8	Comune di Mirabello	HERA S.P.A CF.: 04245520376	1995 / Diretta	0,005%	75.527,00	0,00	L'esercizio, in Italia e all'estero, diretto e/o indiretto, tramite partecipazione a società di qualunque tipo, enti, consorzi o imprese, di servizi pubblici e di pubblica utilità in genere ed in particolare la gestione delle risorse idriche
9	Comune di Mirabello	CONSORZIO ENERGIA VENETO - CEV CF.: 03274810237	2003 / Diretta	0,0800%	50,00	0,00	Coordina l'attività dei consorziati e migliora la capacità produttiva e l'efficienza fungendo da organizzazione comune per l'attività di acquisto, approvvigionamento, distribuzione, erogazione vendita e ripartizione tra i consorziati di fonti di energia oltre a fornire prestazioni funzionali per ottimizzare l'utilizzo di fonti energetiche
TOTALE					1.060.529,67	-	

Con deliberazione n.72 del 21/12/2021 il Consiglio Comunale ha approvato la Revisione periodica delle partecipazioni societarie al 31/12/2020 ai sensi dell'art.20 d.lgs. 175/2016 come integrato dal d.lgs.100/2017.

La revisione ha evidenziato la necessità di porre in essere, nel corso del 2022, un piano di razionalizzazione della società CMV Energia & Impianti srl per il venir meno del requisito previsto dall'art. 20 comma 2 lett. b) del TUSP.

CONCLUSIONI

I dati fin qui illustrati evidenziano, nel complesso, una buona situazione degli equilibri finanziari e patrimoniali, nonché uno soddisfacente stato della situazione di cassa e patrimoniale.

Le segnalazioni giunte dai Responsabili di Settore in ordine alla conoscenza di atti, fatti o documenti che potrebbero potenzialmente generare situazioni debitorie appaiono positivamente risolvibili o, comunque, di valore assoluto tale da non costituire turbativa agli equilibri finanziari e patrimoniali sopra evidenziati

Vanno, tuttavia, sottolineati alcuni aspetti della gestione economico/finanziaria che richiederanno, nei prossimi anni, particolare attenzione:

- 1) Il bilancio di parte corrente beneficia oggi degli incentivi straordinari statali e regionali conseguenti alla fusione. Gli importi annui di tali incentivi ammontano complessivamente a circa 1.300.000 euro. Si tratta di somme consistenti che, in considerazione della loro natura straordinaria e limitata nel tempo, è opportuno impiegare in spese non aventi carattere strutturale. Dal 2017 tali risorse sono state impiegate, prevalentemente, su tre fronti:
 - riduzione della pressione fiscale rispetto alla situazione precedente
 - reintroduzione degli oneri finanziari nel bilancio dell'ente.
 - finanziamento di investimenti utilizzando il surplus di entrate correnti

Occorrerà, quindi, sfruttare al massimo la progressiva riduzione degli oneri finanziari che oggi gravano per 550.000 sul bilancio corrente la cui curva discendente si esaurisce nel 2034, e porre in essere una progressiva razionalizzazione/efficientamento del patrimonio comunale e dei servizi resi alla cittadinanza alla luce della avvenuta fusione oltre che una ottimizzazione della organizzazione dell'ente.

- 2) Il completamento della **ricostruzione del patrimonio pubblico** porterà, nel giro di qualche anno, alla disponibilità di ulteriori fabbricati, anche di grandi dimensioni, da utilizzare per servizi pubblici. Occorrerà porre in essere le necessarie strategie e reperire eventuali partners affinché la presa in carico e la gestione di tali volumi non si trasformino in oneri finanziari strutturali non sopportabili al termine del periodo di contribuzione statale/regionale cui si è fatto cenno al punto precedente.
- 3) Possibile soccombenza nei confronti di soggetti che hanno instaurato **cause legali** nei confronti dell'ente con richiesta risarcitoria con particolare riferimento a contenziosi in materia urbanistica. L'ente ha già cominciato ad accantonare, in via prudenziale, risorse finanziarie e tale processo dovrà continuare fino alla definizione della contese, così da fronteggiare al meglio gli effetti di eventuale sentenze sfavorevoli.
- 4) Approfondimento in ordine agli aspetti funzionali e finanziari conseguenti agli affidamenti di servizi importanti e strategici alle società partecipate.

Tale è relazione di inizio mandato, redatta ai sensi dell'art. 4 bis del d.lgs. 149/2011, predisposta dal responsabile del servizio finanziario.

Sant'Agostino li, 08/09/2022

IL SINDACO
Roberto Lodi